



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายงบประมาณ กองวิชาการและแผนงาน เทศบาลนครขอนแก่น

ที่ ขก ๕๒๐๖/๑๑๓๗

วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการเดินทางเข้าร่วมงานสัมมนาของคณะกรรมการธิการ

เรียน ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน

ตามคำสั่งที่ ๑๙๔๕/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓ เรื่อง ให้ผู้บริหาร และพนักงาน เทศบาลนครขอนแก่น เดินทางไปราชการ เพื่อเข้าร่วมงานสัมมนาของคณะกรรมการธิการศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหารงานงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎร เรื่อง “ปัญหาอุปสรรคการบูรณาการด้านการบริหาร งบประมาณ และขั้นตอนการกระจายอำนาจ เพื่อการขับเคลื่อนประเทศ” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้ หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความรู้ ความเข้าใจ ในกระบวนการด้านการบริหาร งบประมาณในฐานะเป็นหน่วยรับงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผล ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ หลักสี่ กรุงเทพมหานคร นั้น

บัดนี้ นางกฤษณา แสนสะอาด ตำแหน่งรองปลัดเทศบาลนครขอนแก่น และ ข้าพเจ้า นางเมธิณี สุดเสนาะ ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายงบประมาณ กองวิชาการและแผนงาน ได้เข้าร่วมงานสัมมนาฯ ดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลโดยสรุป ดังนี้

นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานในพิธีเปิดการ สัมมนาเรื่อง “ปัญหาอุปสรรคการบูรณาการด้านการบริหารงบประมาณและขั้นตอนการกระจายอำนาจ เพื่อการ ขับเคลื่อนประเทศ” โดยมี นายไชยา พรหมา ประธานคณะ กมธ.ศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหาร งบประมาณ กล่าวรายงาน

ในการนี้ นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กล่าวปาฐกถา พิเศษเรื่อง “บทบาทของฝ่ายนิติบัญญัติกับภารกิจสนับสนุนกลไกภาครัฐในการขับเคลื่อนประเทศ” โดยกล่าวถึง การปกครองประเทศในระบอบประชาธิปไตย ซึ่งมีอำนาจอธิปไตยเป็นอำนาจสูงสุดในการปกครองประเทศ ประกอบด้วย อำนาจอธิปไตย คือ อำนาจในการออกกฎหมาย อำนาจบริหาร คือ อำนาจในการบริหาร ประเทศ และอำนาจตุลาการ คือ อำนาจในการพิจารณาตัดสินพิพากษา โดยพระมหากษัตริย์ผู้ทรงเป็นประมุข ทรงใช้อำนาจนั้นทางรัฐสภา คณะรัฐมนตรี และศาล ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ โดยในมาตรา ๓ วรรค ๒ ได้กำหนดให้รัฐสภา คณะรัฐมนตรี ศาล องค์การอิสระ และหน่วยงานของรัฐ ต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตาม รัฐธรรมนูญ กฎหมาย และหลักนิติธรรม เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและความผาสุกของประชาชน พร้อมทั้งได้กล่าวถึงบทบาทของฝ่ายนิติบัญญัติ บริหาร และตุลาการ รวมถึงองค์การอิสระ ซึ่งมีความผูกพัน และมี สื่อมวลชนที่มีความเป็นอิสระในการตรวจสอบการทำงานที่ของฝ่ายต่าง ๆ แต่ส่วนสำคัญที่สุดคือประชาชน ที่ จะต้องเลือกผู้แทนเข้ามาทำหน้าที่ นอกจากนี้ ยังได้กล่าวถึงพัฒนาการทางสังคมและการเมืองของไทย ที่มีความ ไม่ชอบธรรมและการซื้อเสียงซึ่งถือเป็นการทำลายประเทศมากขึ้น จึงฝากถึงผู้เข้าร่วมสัมมนาทุกท่านให้ยึดหลัก ธรรมาภิบาล หลักนิติธรรม หลักความเกรงใจในการปฏิบัติหน้าที่ และหัวใจของบ้านเมืองในวันนี้ คือ การยึดถือ หลักความซื่อสัตย์สุจริต และการปลูกฝังเยาวชนให้เป็นคนดี โดยส่งเสริมการสร้างคนดีควบคู่ไปกับหลักการที่ดี และยึดแนวทางพระบรมราโชวาทในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๙ มาเป็นแนวปฏิบัติแล้ว ดังพระ บรมราโชวาทเมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ ที่ว่า “ชาวไทยทุกหมู่เหล่า ทำความเข้าใจในหน้าที่ของตนให้กระจ่าง แล้วตั้งจิตตั้งใจให้เที่ยงตรง แน่วแน่ ที่จะมาปฏิบัติหน้าที่ของตนให้ดีที่สุด” และพระบรมราโชวาทเมื่อวันที่ ๕

ธันวาคม ๒๕๕๓ ที่ว่า "คนไทยทุกหมู่เหล่าควรให้ความสนใจในหน้าที่ของตนให้กระจ่าง แล้วตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ของตนให้ดีที่สุด มีความไม่ประมาทและมีความมีสติรู้ตัวอยู่เสมอ..." จึงขอให้ทุกท่านตั้งใจปฏิบัติหน้าที่ของตนเองให้ดีที่สุดและให้ความสำคัญกับการเป็นคนดีและสร้างคนดี เพราะคนดีคือหัวใจของบ้านเมืองที่จะขับเคลื่อนและพัฒนาประเทศชาติให้ก้าวหน้ายิ่งขึ้นต่อไป

นายนิพนธ์ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยกระทรวงมหาดไทย ได้กล่าวถึงความสำคัญของแผนพัฒนาท้องถิ่นซึ่งต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี เพื่อให้การบริหารและจัดสรรงบประมาณเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

ผู้เข้าร่วมสัมมนาบนเวที มีดังนี้

๑. ศาสตราจารย์ ดร.สกันธ์ วัณณวิวัฒนา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. นายเอนก มีมิ่งคล รองเลขาธิการ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๓. นางชีนสุมน นิเวทวงศ์ กรรมการร่างกฎหมาย ประจำสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ซึ่งการจัดสัมมนาดังกล่าว คณะ กมธ.ศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหารงบประมาณจัดขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการด้านการบริหารงบประมาณในฐานะหน่วยรับงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล รวมทั้งสร้างความตระหนักรู้ให้กับบุคลากรหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในบริบทการเปลี่ยนแปลงของกฎหมาย ตลอดจนเพื่อให้มีการแสดงความคิดเห็น แลกเปลี่ยนเรียนรู้เกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในกระบวนการด้านงบประมาณกับขั้นตอนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อหาแนวทางการแก้ปัญหาาร่วมกัน และเน้นในการการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ประเทศ ๒๐ ปี และการบริหารรายได้ของท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน ปลัดเทศบาล

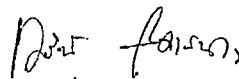
-เพื่อโปรดทราบ



(นางอินทิรา จียรเจริญ)

ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน

๒ ต.ค. ๖๓


(นางเมธินี สุดเสนาะ)
หัวหน้าฝ่ายงบประมาณ

เรียน นายกเทศมนตรี
- เพื่อโปรดทราบ



(นายณรงค์) นายกเทศมนตรี

รองปลัดเทศบาล ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดเทศบาลนครขอนแก่น
๒๐/๑๐/๖๓

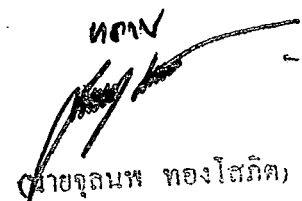
ทราบ



(นายณรงค์) นายกเทศมนตรี

นายกเทศมนตรีนครขอนแก่น

- 5 ต.ค. 2563


(นายจตุพน ท่องโฮกิต)
รองนายกเทศมนตรีนครขอนแก่น



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ฝ่ายสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักปลัดเทศบาล โทร. ๐๔๓-๒๗๑๒๖๑
ที่ ขก ๕๒๐๑.๑ / ๐๑๕๓๕ วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓
เรื่อง ขออนุมัติเดินทางไปราชการและลงนามในคำสั่ง

เรียน หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

ด้วย คณะกรรมการศึกษาการจัดทำ และติดตามการบริหารงานงบประมาณ
สภาผู้แทนราษฎร ได้เรียนเชิญปลัดเทศบาลนครขอนแก่น เข้าร่วมงานสัมมนาของคณะกรรมการ
และได้มอบหมายผู้แทนฯ เข้าร่วมงานสัมมนา ดังกล่าว เรื่อง "ปัญหาอุปสรรคการบูรณาการด้านการบริหาร
งบประมาณ และขั้นตอนการกระจายอำนาจ เพื่อการขับเคลื่อนประเทศ" โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริม
ให้หน่วยงานของรัฐตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความรู้ ความเข้าใจ ในกระบวนการด้าน
การบริหารงบประมาณในฐานะ เป็นหน่วยรับงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผล กำหนด
จัดสัมมนาในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ หลักสี่ กรุงเทพมหานคร

ดังนั้น เพื่อให้การเดินทางเข้าร่วมประชุมดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อยบรรลุ
วัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ จึงขออนุญาตให้ผู้บริหาร และพนักงานเทศบาลนครขอนแก่น เดินทางไปราชการ
ทั้งนี้ ให้มีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการได้ตามระเบียบฯ ตามคำสั่งที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ

(นางสาววิภาดา เพ็งหลอย)
ผู้ช่วยนักจัดการงานทั่วไป

นางบุษภา ชันธุ์เครือ
หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมการมีส่วนร่วม
รักษาราชการแทน หัวหน้าฝ่ายสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

เรียน ปลัดเทศบาล

- เพื่อโปรดทราบ/พิจารณา

ดวงฤกษ์

(นางกฤษณา แสนสอาด)
รองปลัดเทศบาลนครขอนแก่น

อนุมัติ

นายธีระศักดิ์ ธีระกุลพันธ์
นายกเทศมนตรีนครขอนแก่น
๗ ๔ กย ๖๕๖๓

เรียน นายกเทศมนตรีนครขอนแก่น

- เพื่อโปรดพิจารณา
- ควบคุมอนุมัติ

(ดร.กฤษณาวรรณ ไชยนิจ)
ปลัดเทศบาลนครขอนแก่น
๗ ๔ ก.ย. ๖๕๖๓

เรียน ปลัดเทศบาล

- เพื่อโปรดพิจารณา
- เห็นควรอนุมัติ

นายอดิศักดิ์ สมจิตต์
หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล

เรียน นายกเทศมนตรี

- เพื่อโปรดพิจารณา
๓๐๕๐๓/๖๕

นายมนตรี สิงห์บุญณภัท
๓ ๕ ก.ย ๖๕๖๓



คำสั่งเทศบาลนครขอนแก่น

ที่ ๑๙/๒๕๕ / ๒๕๖๓

เรื่อง ให้ผู้บริหาร และพนักงานเทศบาลนครขอนแก่น เดินทางไปราชการ

ด้วย คณะกรรมการศึกษาการจัดทำ และติดตามการบริหารงานงบประมาณสภาผู้แทนราษฎร ได้เรียนเชิญปลัดเทศบาลนครขอนแก่น เข้าร่วมงานสัมมนาของคณะกรรมการและได้มอบหมายผู้แทนฯ เข้าร่วมงานสัมมนา ดังกล่าว เรื่อง "ปัญหาอุปสรรคการบูรณาการด้านการบริหารงบประมาณ และขั้นตอนการกระจายอำนาจ เพื่อการขับเคลื่อนประเทศ" โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความรู้ ความเข้าใจ ในกระบวนการด้านการบริหารงบประมาณในฐานะ เป็นหน่วยรับงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผล กำหนดจัดสัมมนาในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ หลักสี่ กรุงเทพมหานคร

ดังนั้น เพื่อให้การเดินทางเข้าร่วมประชุมดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อยบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ จึงขออนุญาตให้ผู้บริหาร และพนักงานเทศบาลนครขอนแก่น เดินทางไปราชการ ดังรายชื่อต่อไปนี้

๑. นางกฤษณา แสนสอาด

รองปลัดเทศบาลนครขอนแก่น

๒. นางเมธินี สุดเสนาะ

หัวหน้าฝ่ายงบประมาณ

เดินทางไปราชการโดยสายการบินภายในประเทศ เพื่อเข้าร่วมงานสัมมนา ดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ จึงขออนุมัติให้ผู้บริหารเทศบาล และพนักงานเทศบาลนครขอนแก่น เดินทางไปราชการ ทั้งนี้ ให้มีสิทธิเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการได้ตามระเบียบฯ

ทั้งนี้ ตั้งแต่ วันที่ ๒๙ - ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

สั่ง ณ วันที่ ๒๙ เดือน กันยายน ๒๕๖๓

(นายธีระศักดิ์ ฑีฆายุพันธุ์)

นายกเทศมนตรีนครขอนแก่น

เทศบาลนครขอนแก่น ๒/๕

เทศบาลนครขอนแก่น
สำนักงาน
การคลัง
การสุขและสิ่งแวดล้อม
การศึกษา
การส่งเสริมการค้า
การพาณิชย์ สผ ๐๐๑๗.๐๖/๖๒๐๔



เทศบาลนครขอนแก่น
เลขรับที่.....
วันที่.....
เวลา.....

คณะกรรมการศึกษาการจัดทำ
และติดตามการบริหารงบประมาณ
สภาผู้แทนราษฎร
ถนนประดิพัทธ์ พญาไท กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอเชิญเข้าร่วมงานสัมมนาของคณะกรรมการ

เรียน ปลัดเทศบาลนครขอนแก่น

- ๑. โครงการและกำหนดการสัมมนา จำนวน ๑ ชุด
- ๒. แบบตอบรับการเข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๑ ชุด

ด้วยคณะกรรมการศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหารงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎร มีหน้าที่และอำนาจกระทำการพิจารณาขอข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับนโยบายของรัฐบาลในด้านงบประมาณ การจัดทำงบประมาณ ติดตาม และประเมินผลการรับ การใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจ มีมติกำหนดจัดสัมมนา เรื่อง ปัญหาอุปสรรคการบูรณาการด้านการบริหารงบประมาณ และขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อการขับเคลื่อนประเทศ ในวันพุธที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ณ โรงแรม มิราเคิล แกรนด์ หลักสี่ กรุงเทพมหานคร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้หน่วยงานของรัฐตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ ความเข้าใจในกระบวนการด้านการบริหารงบประมาณในฐานะเป็นหน่วยรับงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล สร้างความตระหนักรู้ให้กับบุคลากรหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในบริบทการเปลี่ยนแปลงของกฎหมาย ตลอดจนเพื่อให้มีการแสดงความคิดเห็น แลกเปลี่ยนเรียนรู้เกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในกระบวนการด้านงบประมาณกับขั้นตอนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อหาแนวทางการแก้ปัญหาาร่วมกัน รายละเอียดปรากฏตามโครงการและกำหนดการสัมมนาที่แนบมาพร้อมนี้

ในการนี้ เพื่อให้การจัดสัมมนาประสบความสำเร็จและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ จึงขอเชิญท่านในฐานะปลัดเทศบาลซึ่งมีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับราชการทั่วไปของเทศบาล กำกับและเร่งรัดปฏิบัติราชการของส่วนราชการในเทศบาลให้เป็นไปตามนโยบาย แนวทาง และแผนการปฏิบัติราชการของเทศบาล เข้าร่วมการสัมมนาดังกล่าว เพื่อเป็นเกียรติแก่คณะกรรมการ ทั้งนี้ คณะกรรมการได้มีหนังสือเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาสั่งการด้วยแล้ว

๒๐๖
รองนายกเทศมนตรี
นายกเทศมนตรี

เดิม ทวณรัตน์ ๗๙๓: / ๑๓-
๒๒๓๖๖

๒๑ ก.ย. ๖๓

จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา คณะกรรมการหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับเกียรติจากท่าน
และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ



(นายไชยา พรหมา)

ประธานคณะกรรมการศึกษาการจัดทำ
และติดตามการบริหารงบประมาณ

สำนักกรรมการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมการศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหารงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐๘๑ ๘๐๘ ๙๔๐๒

E-mail : budget.committee1@gmail.com



การจัดสัมมนา

เรื่อง “ปัญหาอุปสรรคการบูรณาการด้านการบริหารงบประมาณ
และขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อการขับเคลื่อนประเทศ”

ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ หลักสี่ กรุงเทพมหานคร

ในวันพุธที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๑. ชื่อโครงการ

โครงการสัมมนาเรื่อง “ปัญหาอุปสรรคการบูรณาการด้านการบริหารงบประมาณ
และขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อการขับเคลื่อนประเทศ”

๒. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ
การปกครองไปสู่ท้องถิ่น โดยได้กำหนดไว้ใน หมวด ๕ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๗๘ กำหนดให้รัฐ
ต้องกระจายอำนาจ ให้ท้องถิ่นพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น
และระบบสาธารณูปโภค และสาธารณูปการ ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศ ในท้องถิ่นให้ทั่วถึง และ
เท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อม ให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่
โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

ในด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐
ได้กำหนดไว้ใน หมวด ๙ รวม ๙ มาตรา ตั้งแต่มาตรา ๒๘๒ ถึงมาตรา ๒๙๐ สรุปได้ว่า รัฐจะต้องให้ความสำคัญเป็น
อิสระแก่ท้องถิ่น ตามหลักแห่งการปกครองตนเอง ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น โดยองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหลาย ย่อมมีอิสระในการกำหนดนโยบายการปกครอง การบริหารการบริการงาน
บุคคล การเงิน และการคลัง และมีอำนาจหน้าที่ของตนเองโดยเฉพาะ โดยรัฐบาลเป็นผู้กำกับดูแลองค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น เท่าที่จำเป็นภายในกรอบของกฎหมาย และเพื่อกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่น เพิ่มขึ้น
อย่างต่อเนื่อง

นับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นมา ประเทศไทยได้ผลักดันการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นครั้งสำคัญ โดยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศ มีการ
กระจายอำนาจทางการเมืองการปกครองและอำนาจทางการเงินการคลัง โดยการกำหนดให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นมีขอบเขตภารกิจและมีแหล่งรายได้ที่ชัดเจน และได้กำหนดมาตรการอีกหลายด้านเพื่อเป็น
หลักประกันว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีขีดความสามารถในการบริหารจัดการและมีรายได้เพียงพอต่อ
การดำเนินการกิจการและการจัดบริการสาธารณะ

ทั้งนี้ เป้าหมายที่สำคัญประการหนึ่งในการกระจายอำนาจทางการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ การส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่จัดเก็บเองในสัดส่วนที่สูงขึ้นตามลำดับ เพื่อให้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองทางการคลังได้ในระยะยาว โดยการส่งเสริมการขยายฐานภาษีท้องถิ่น ปรับปรุงอัตราภาษี การเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการเก็บภาษีท้องถิ่น การพัฒนารายได้ประเภทใหม่ ๆ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการส่งเสริมความโปร่งใสในการบริหารจัดการเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นอกจากนี้ แผนการกระจายอำนาจยังกำหนดเป้าหมายในระยะยาวที่ต้องการให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มาจากภาษีที่รัฐจัดแบ่งให้หรือจัดสรรให้และรายได้ จากเงินอุดหนุนจากรัฐบาลมีสัดส่วนที่น้อยลงตามลำดับ และรัฐจะต้องดำเนินการทบทวนมาตรการและ แนวทางการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างสม่ำเสมอ

พร้อมกันนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารการเงินการคลังได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถนำไปสู่การดำเนินงานและการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนได้อย่างคุ้มค่า แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ ยังได้กำหนดให้มีการพัฒนาระบบการวางแผน ระบบข้อมูล ท้องถิ่น ระบบงบประมาณ ระบบบัญชี และระบบการตรวจสอบประเมินผล การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างต่อเนื่อง อาทิ การพัฒนาระบบการวางแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาระบบงบประมาณแบบเน้นผลงาน (Performance Budgeting) ระบบข้อมูลต้นทุนต่อหน่วยของบริการสาธารณะ การทำระบบบัญชีเกณฑ์พึงรับพึงจ่าย (Accrual Accounting) ระบบข้อมูลฐานรายได้และรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและตัวชี้วัดประสิทธิภาพในการจัดบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การผลักดันเรื่องการกระจายอำนาจทางการคลังดังกล่าวข้างต้นยังส่งผลให้รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอย่างชัดเจนในรอบกว่าทศวรรษที่ผ่านมา โดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยรวมมีสัดส่วนรายได้รวมต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเพิ่มขึ้นแต่ละปีตามแนวทางที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ค่อนข้างมาก

อย่างไรก็ดี หากเปรียบเทียบสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับเป้าหมายการกระจายอำนาจทางการคลังให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งกำหนดไว้ว่า สัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลต้องไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓๕ ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วนั้น สามารถกล่าวได้ว่าการดำเนินการกระจายอำนาจทางการคลังในช่วงที่ผ่านมายังไม่ประสบความสำเร็จมากนัก

อุปสรรคสำคัญที่ทำให้การกระจายอำนาจทางการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในช่วงที่ผ่านมา มีข้อจำกัดอยู่หลายประการ ซึ่งบางครั้งอาจเป็นสาเหตุหรือมาจากปัจจัยในระดับนโยบายการกระจายอำนาจ และบางครั้งเกิดมาจากการดำเนินการในระดับหน่วยราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง หรืออาจเกิดจากการขาดพัฒนาระบบงานหรือระบบปฏิบัติการสนับสนุนที่จำเป็น ข้อจำกัดต่าง ๆ เหล่านี้ก่อให้เกิดแรงดึงกลับที่ทำให้ไม่เกิดความก้าวหน้าในการกระจายอำนาจทางการคลังให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเท่าที่ควร

การตรากฎหมายและหรือการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อสนับสนุนให้มีการกระจายอำนาจ
ทางการคลังและส่งเสริมรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องก็ยังไม่มีความคืบหน้า
ในการดำเนินการมากนัก นอกจากนี้ ระบบปฏิบัติการหรือระบบงานที่ส่งเสริมศักยภาพขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในการบริหารการเงินการคลังก็ยังมีข้อจำกัดและมิได้รับการพัฒนาให้ก้าวหน้ามากเท่าที่ควร การ
ขาดบูรณาการทำงานอย่างเข้มข้นระหว่างหน่วยงานที่ขับเคลื่อนการกระจายอำนาจ และส่วนราชการที่มีหน้าที่
ส่งเสริมและหรือพัฒนาระบบบริหารการเงินการคลังท้องถิ่น

เพื่อขจัดปัญหาและอุปสรรคด้านงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในฐานะที่เป็นหน่วย
รับงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการศึกษาการจัดทำและ
ติดตามการบริหารงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎร จึงกำหนดจัดทำโครงการอบรมสัมมนา “ปัญหาอุปสรรค
การบูรณาการด้านการบริหารงบประมาณ และขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อการขับเคลื่อนประเทศ”
เพื่อเสริมสร้างให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความรู้ความเข้าใจในกระบวนการด้านงบประมาณในฐานะ
หน่วยรับงบประมาณ ตลอดจนอิทธิพลและเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในกระบวนการ
ด้านงบประมาณ กับขั้นตอนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อหาแนวทางการแก้ไข
ปัญหาร่วมกัน

๓. วัตถุประสงค์ของการสัมมนา

๑. เพื่อส่งเสริมให้บุคลากรของหน่วยงานของรัฐตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้
ความเข้าใจในกระบวนการด้านการบริหารงบประมาณในฐานะเป็นหน่วยรับงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ
และเกิดประสิทธิผล

๒. เพื่อสร้างความตระหนักรู้ให้กับบุคลากรของหน่วยงานรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในบริบทการเปลี่ยนแปลงของกฎหมาย

๓. เพื่อให้บุคลากรของหน่วยงานของรัฐตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้แสดงความ
ความคิดเห็นตลอดจนแลกเปลี่ยนเรียนรู้เกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคในกระบวนการด้านงบประมาณ กับขั้นตอนการ
กระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อหาแนวทางการแก้ปัญหาร่วมกัน

๔. ผู้เข้าร่วมสัมมนา

- ผู้ว่าราชการจังหวัด และหัวหน้าสำนักงานจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด
 - นายกองการบริหารส่วนจังหวัด และปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด จำนวน ๗๖ จังหวัด
 - นายกเทศมนตรีและปลัดเทศมนตรี
 - นายกองการบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย
 - นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย
 - นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย
 - คณะกรรมการศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหารงบประมาณ
- รวมจำนวน ๒๐๐ คน

๕. วิธีการสัมมนา

นายชวน หลีกภัย ประธานรัฐสภา และประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นประธานในพิธี
นายไชยา พรหมา ประธานคณะกรรมการการศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหารงบประมาณ
สภาผู้แทนราษฎร กล่าวรายงาน

สัมมนาเรื่อง “ปัญหาอุปสรรคการบูรณาการด้านการบริหารงบประมาณ และขั้นตอนการ
กระจายอำนาจเพื่อการขับเคลื่อนประเทศ” โดยวิทยากร

- นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี
- นายนิพนธ์ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
- เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

๖. ระยะเวลาในการดำเนินงาน

วันพุธที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๗. สถานที่

ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร

๘. งบประมาณ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๙. ผู้รับผิดชอบโครงการ

คณะกรรมการการศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหารงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎร

๑๐. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจในกระบวนการด้านงบประมาณในฐานะเป็น
หน่วยรับงบประมาณ

๒. บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความตระหนักรู้ และตื่นตัวกับการเปลี่ยนแปลงใน
บริบทของกฎหมาย

๓. คณะกรรมการทราบถึงปัญหาและอุปสรรคในกระบวนการด้านงบประมาณ กับขั้นตอนการ
กระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนดแนวทางในการแก้ปัญหาร่วมกับบุคลากรของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารงบประมาณเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด

๔. พิจารณา วิเคราะห์ เพื่อจัดทำรายงานเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร



กำหนดการจัดสัมมนา

จัดโดย

คณะกรรมการการศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหารงบประมาณ สภาผู้แทนราษฎร

วันพุธที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร

วันพุธที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา

ลงทะเบียน

เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา

พิธีเปิดการสัมมนาในหัวข้อ “ปัญหาอุปสรรคการบูรณาการด้านการบริหารงบประมาณ และขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อการขับเคลื่อนประเทศ”

- นายไชยา พรหมา ประธานคณะกรรมการ (กล่าวรายงาน)

- นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร (กล่าวเปิดการสัมมนา)

เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา

สัมมนาในหัวข้อ “ปัญหาอุปสรรคการบูรณาการด้านการบริหารงบประมาณ และขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อการขับเคลื่อนประเทศ”

โดยวิทยากร

- นายวิชณุ เครื่องาม รองนายกรัฐมนตรี

- นายนิพนธ์ บุญญามณี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

- เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

เวลา ๑๐.๔๕ นาฬิกา

รับประทานอาหารว่าง

เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา

(ต่อ) สัมมนาในหัวข้อ “ปัญหาอุปสรรคการบูรณาการด้านการบริหารงบประมาณ และขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อการขับเคลื่อนประเทศ”

(โดย วิทยากร)

เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

ปิดการสัมมนา

เวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา

รับประทานอาหารกลางวัน

เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

คณะกรรมการ ๑ เดินทางกลับ

เวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

คณะกรรมการ ๑ ถึงรัฐสภาโดยสวัสดิภาพ

หมายเหตุ กำหนดการนี้ อาจมีการเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม

กรุณาส่ง ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหารงบประมาณ
E-mail : budget.committee1@gmail.com
โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๖๑๖๑

แบบตอบรับการเข้าร่วมสัมมนา

หน่วยงาน.....

วันที่.....เดือน.....พ.ศ.

เรียน ประธานคณะกรรมการการศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหารงบประมาณ

ข้าพเจ้า.....ตำแหน่ง.....

ขอแจ้งการตอบรับการเข้าร่วมสัมมนากับคณะกรรมการการศึกษาการจัดทำและติดตามการบริหารงบประมาณ
“ปัญหาอุปสรรคการบูรณาการด้านการบริหารงบประมาณ และขั้นตอนการกระจายอำนาจเพื่อการขับเคลื่อน
ในวันพุธที่ ๓๐ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓ ณ โรงแรม มิราเคิล แกรนด์ พลัส กรุงเทพมหานคร ดังนี้

เข้าร่วมประชุมด้วยตนเอง โทรศัพท์.....โทรศัพท์มือถือ.....

พร้อมเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ชื่อ - นามสกุล.....

ตำแหน่ง.....สังกัด.....

โทรศัพท์.....โทรศัพท์มือถือ.....

๒. ชื่อ - นามสกุล.....

ตำแหน่ง.....สังกัด.....

โทรศัพท์.....โทรศัพท์มือถือ.....

๓. ชื่อ - นามสกุล.....

ตำแหน่ง.....สังกัด.....

โทรศัพท์.....โทรศัพท์มือถือ.....

มอบหมายผู้แทนเข้าร่วมประชุม

๑. ชื่อ - นามสกุล.....

ตำแหน่ง.....สังกัด.....

โทรศัพท์.....โทรศัพท์มือถือ.....

๒. ชื่อ - นามสกุล.....

ตำแหน่ง.....สังกัด.....

โทรศัพท์.....โทรศัพท์มือถือ.....

๓. ชื่อ - นามสกุล.....

ตำแหน่ง.....สังกัด.....

โทรศัพท์.....โทรศัพท์มือถือ.....

ลงชื่อ.....ผู้ใด

(.....)

ตำแหน่ง.....