

- สำนักปลัดเทศบาล
- สำนักคลัง
- สำนักช่าง
- สำนักสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
- กองยุทธศาสตร์และงบประมาณ
- สำนักการศึกษา
- สำนักสวัสดิการสังคม
- กองการเจ้าหน้าที่
- สถานธนาบาล



ส.ท.น.ม.

เทศบาลนครขอนแก่น
 เลขรับที่ 10416
 วันที่ 26 มิ.ย. 2566
 เวลา 11.59 น.

สมาคมเทศบาลนครและเมือง (ส.ท.น.ม.)
 ๓ ถ.รัตนวิเบศร์ ต.บางกระสอบ
 อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๖

เรื่อง ขอเชิญประชุมและสัมมนาเชิงปฏิบัติการด้านการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายกเทศมนตรีนครขอนแก่น

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กำหนดการประชุม จำนวน ๑ ฉบับ
 ๒. แบบตอบรับการเข้าร่วม จำนวน ๑ ฉบับ

กองการเจ้าหน้าที่
 เลขที่รับ 1629 Sw
 วันที่ 26 มิ.ย. 2566
 เวลา 15.25

ด้วยสมาคมเทศบาลนครและเมือง (ส.ท.น.ม.) กำหนดจัดโครงการประชุมและสัมมนาเชิงปฏิบัติการด้านการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้แก่นายกเทศมนตรีนครและเมืองรวมทั้งปลัดเทศบาล ในระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมระดับเดือน โรงแรมเพชรรัชต์ อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศได้ทราบถึงแนวทางการบริหารงานของรัฐบาลในการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น อันเป็นการสร้างความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารท้องถิ่นได้อย่างมีอิสระ และเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล

สำหรับค่าใช้จ่ายในการประชุม - ค่าเอกสาร - ค่าอาหารว่าง - ค่าอาหารกลางวันและอาหารเย็นของวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ ทางสมาคมฯ เป็นผู้รับผิดชอบ โดยผู้เข้าร่วมประชุมสามารถเบิกค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการได้ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘ และ ๙ โดยต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๕ และแก้ไขเพิ่มเติม ถึงฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๙ และเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้เข้าประชุม กรุณากรอกแบบตอบรับลงทะเบียน ส่งกลับมายังสมาคมเทศบาลนครและเมือง ภายในวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ทั้งนี้ได้มอบหมายให้นางสาวพิชชาภา ทอยสังข์ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่สมาคม หมายเลขโทรศัพท์ ๐๘-๙๑๕๕-๙๗๙๙ เป็นผู้ประสานงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมนึก ธนเดชากุล)
 นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี
 นายกสมาคมเทศบาลนครและเมือง

สำนักเลขาธิการสมาคม
 โทรศัพท์ ๐-๒๕๕๘-๐๕๐๐ ต่อ ๑๓๑๙
 โทรสาร ๐-๒๕๕๘-๐๕๐๖

เรียน ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่

- รมว.ศึกษาธิการ และ รมว.สาธารณสุข (ร.ท.น.ช.)

ขอเชิญเข้าร่วมประชุมและศึกษานโยบายเชิงปฏิบัติการ

ด้านการศึกษาของอำนาจขององค์กรปกครอง -

ส่วนท้องถิ่นให้แก่ภาคเอกชน รมว.สาธารณสุข และ รมว.

รวมทั้ง รมว.ศึกษาธิการ ในวันที่ 17-19 สิงหาคม

2566 ณ ห้องประชุมระดับเดือน โรงแรมมาฮาดิเรก

อ.เมือง จ.ร้อยเอ็ด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมา

ด้วยนี้

- เห็นชอบพิจารณาเข้าร่วม

(นางสาวชลธิชา ร่องทอง)

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

- เพื่อโปรดพิจารณา

เห็นชอบในหลักการ

เพื่อโปรดพิจารณา เพื่อดำเนินการ

นี้: ๑๗ ๑

นางสาวกนกกร ชัยนิติกุล

หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมและพัฒนาบุคลากร

30 20-66

น ปลัดเทศบาลนครขอนแก่น

- เพื่อโปรดพิจารณา

- เพื่อดำเนินการ

(นางตฤดี ประภักษ์เมือง)

หน้าฝ่ายบรรณารักษ์และจัดรายการห้อง วิทยาราชการแทน

ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่

โยน นายเทศมนตรี

- เพื่อโปรดพิจารณา

- เห็นควรดำเนินการตามเสนอ

(นางกฤษณา แสนสะอาด)

รองปลัดเทศบาล ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดเทศบาลนครขอนแก่น

เห็นชอบตามเสนอ

(นายธีระศักดิ์ จีมาอยู่พันธ์)

นายกเทศมนตรีนครขอนแก่น

- 3 ก.ค. 2566



ส.ท.น.ม.

ชื่อโครงการ : โครงการประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการด้านการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ประจำปีงบประมาณ : พ.ศ.๒๕๖๖

หน่วยงานรับผิดชอบ : สมาคมเทศบาลนครและเมือง (ส.ท.น.ม.)

๑. หลักการและเหตุผล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีหน้าที่และอำนาจดูแล การจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น ตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน ยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ กำหนดให้มีการพัฒนาประเทศไทยอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน การปฏิรูปประเทศ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ การกำหนดเป้าหมายเชิงนโยบายในการพัฒนาเศรษฐกิจ ของประเทศไทยให้เป็นเศรษฐกิจใหม่มีรายได้สูงที่เน้นการบริหารจัดการสร้างมูลค่า โดยใช้แนวทางสานพลังประชารัฐเป็นตัวการขับเคลื่อนมุ่งเน้นการมีส่วนร่วม เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์และเป็นการกระจายรายได้ โอกาส และความมั่งคั่งที่เกิดขึ้น และแก้ไขกับดักความเหลื่อมล้ำที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งฉบับที่ ๑ - ๓ ที่ครอบคลุมภารกิจ ๗ ด้าน คือ ๑) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ, ๒) ด้านการเงิน-การคลัง และงบประมาณ, ๓) ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาการบริหารทรัพยากรบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อรองรับการกระจายอำนาจ, ๔) ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน, ๕) ด้านเสริมสร้างและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และภาคประชาสังคม, ๖) ด้านการติดตาม ตรวจสอบและประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ๗) ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

ในการนี้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใสตรวจสอบได้ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น มีความเข้มแข็ง มีอิสระ ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เข้าถึงการบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึง เท่าเทียม และเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำในสังคม มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการของท้องถิ่น และการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่างภาคส่วนต่างๆ มีความเชื่อมโยงเป็นเครือข่าย สมาคมเทศบาลนครและเมือง (ส.ท.น.ม.) จึงได้กำหนดให้มีการจัดประชุมสัมมนาเชิงปฏิบัติการด้านการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อระดมปัญหาและหาแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละภารกิจ และทำให้สมาคมเทศบาลนครและ

เมือง (ส.ท.น.ม.) เป็นองค์กรที่ได้รับการยอมรับจากภาครัฐ และภาคเอกชน ในการส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไปสู่การบริหารจัดการภารกิจหน้าที่ได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม ตามกฎหมาย และส่งผลไปถึงการจัดบริการสาธารณะ ให้แก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และโปร่งใสตรวจสอบได้

๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ เพื่อเป็นการระดมความคิด และพบปะแลกเปลี่ยนเรียนรู้เกี่ยวกับกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์และกรอบแนวทางการพัฒนาที่เกี่ยวกับกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ เพื่อนำยุทธศาสตร์และกรอบแนวทางการพัฒนา และข้อเสนอแนะต่างๆ มาวิเคราะห์ สังเคราะห์ เพื่อนำเสนอต่อผู้บริหารสมาคมเทศบาลนครและเมือง (ส.ท.น.ม.) ไปพิจารณาวางแผนการพัฒนาภาพลักษณ์ของสมาคมเทศบาลนครและเมือง (ส.ท.น.ม.)

๒.๔ เพื่อเผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจต่อภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ให้ทราบถึงผลการดำเนินงานของสมาคมเทศบาลนครและเมือง (ส.ท.น.ม.)

๓. กลุ่มเป้าหมาย

นายกเทศมนตรีเทศบาลนครและเมือง - ปลัดเทศบาล หรือผู้แทน โดยประมาณ ๕๕๐ คน

๔. รูปแบบการดำเนินงาน

๔.๑ การบรรยายให้ความรู้เกี่ยวกับกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๒ การระดมความคิด การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ถอดบทเรียน : ปัญหาด้านการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้นในหัวที่ผ่านมา

๔.๓ การนำเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา สะท้อนข้อเสนอ เพื่อจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบแนวทางการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๔ กิจกรรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕. ระยะเวลาดำเนินการ/สถานที่

ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ โรงแรมเพชรรัชต์การ์เด็นท์ อำเภอเมืองร้อยเอ็ด จังหวัดร้อยเอ็ด

๖. ผู้รับผิดชอบโครงการ

สมาคมเทศบาลนครและเมือง (ส.ท.น.ม.)

๗. งบประมาณดำเนินการ

๗.๑ งบประมาณจากสมาคมเทศบาลนครและเมือง (ส.ท.น.ม.) จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าแสนบาทถ้วน)

๗.๒ ค่าใช้จ่ายของผู้เข้าร่วมประชุมสัมมนาฯ เบิกจ่ายจากต้นสังกัด

๗.๓ ค่าอำนวยความสะดวกสัมมนาฯ เบิกจ่ายจากสมาคมเทศบาลนครและเมือง (ส.ท.น.ม.) ประกอบด้วย

๑) ค่าตอบแทนของวิทยากร

๒) ค่าเบี้ยประชุม (ถ้ามี)

๓) ค่าอาหาร/อาหารว่างพร้อมเครื่องดื่ม

๔) ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ดอื่นๆ เช่น ค่าสถานที่ ของที่ระลึก เป็นต้น

๗.๔ หน่วยงานที่ให้การสนับสนุน

๘. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๘.๑ สร้างองค์ความรู้และความเข้าใจแก่เทศบาลนครและเมือง ภาครัฐ ภาคเอกชน รวมถึงภาคประชาชนได้รับรู้เกี่ยวกับการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกิจกรรมต่างๆ ของสมาคมเทศบาลนครและเมือง (ส.ท.น.ม.)

๘.๒ ผลการดำเนินงานของสมาคมเทศบาลนครและเมือง (ส.ท.น.ม.) เป็นที่รู้จัก เกิดการรับรู้ในวงกว้าง

๘.๓ ได้ยุทธศาสตร์และกรอบแนวทางการพัฒนา และข้อเสนอแนะด้านกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ลงชื่อ



ผู้เสนอโครงการ

(นางสาวพิชามา หอยสังข์)

เจ้าหน้าที่สมาคมเทศบาลนครและเมือง

ลงชื่อ

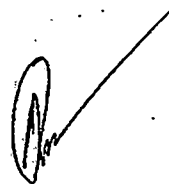


ผู้เห็นชอบโครงการ

(นายวีระวัฒน์ ภัคตนิกร)

เลขาธิการสมาคมเทศบาลนครและเมือง

ลงชื่อ



ผู้อนุมัติโครงการ

(นายสมนึก ธนเดชากุล)

นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี

นายกสมาคมเทศบาลนครและเมือง



ส.ท.น.ม.

กำหนดการ

การประชุมและสัมมนาเชิงปฏิบัติการ “ด้านการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”

ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๖

ณ ห้องประชุมระดับเดือน โรงแรมเพชรรัชต์การ์เด็นท์

อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖

เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๙.๐๐ น.

ลงทะเบียน ณ ล็อบบี้ โรงแรมเพชรรัชต์การ์เด็นท์

วันศุกร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๖

เวลา ๐๘.๓๐ - ๐๙.๓๐ น.

ลงทะเบียน ณ ห้องประชุมระดับเดือน โรงแรมเพชรรัชต์การ์เด็นท์

เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๐.๐๐ น.

พิธีเปิด โดย นายสมนึก ธนเดชากุล นายกสมาคมเทศบาลนครและเมือง

เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๑.๓๐ น.

ฟังการบรรยาย หัวข้อเรื่อง “ทิศทาง และแนวทางการบริหารจัดการ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามภารกิจหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพ”

โดย ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย อดีตเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

เวลา ๑๑.๓๐ - ๑๒.๐๐ น.

ถาม - ตอบ

โดย ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย อดีตเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

เวลา ๑๒.๐๐ - ๑๓.๐๐ น.

รับประทานอาหารกลางวัน ณ ห้องน้ำเพชร coffee shop (ภายในตัวโรงแรม)

เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๕.๓๐ น.

ฟังการบรรยาย หัวข้อ นโยบาย ๑๐๐ วันแรก

“ส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการทุกรูปแบบ”

โดย นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทน

เวลา ๑๕.๓๐ - ๑๖.๓๐ น.

ถาม - ตอบ

โดย นายกรัฐมนตรีหรือผู้แทน

เวลา ๑๗.๐๐ - ๒๐.๐๐ น.

รับประทานอาหารเย็น (โต๊ะจีน) และ ชมการแสดงบนเวที

จากวิทยาลัยนาฏศิลป์ร้อยเอ็ด

วันเสาร์ที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๖

เวลา ๐๙.๐๐ - ๑๐.๐๐ น.

การแลกเปลี่ยนเรียนรู้ ถอดบทเรียน : ปัญหาด้านการกระจายอำนาจ

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้นในหัวที่ผ่านมา

เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๑.๐๐ น.

สรุปผลการประชุมสัมมนา

โดย นายสมนึก ธนเดชากุล นายกสมาคมเทศบาลนครและเมือง

นายบรรจง โฆษิตจรรย์นนท์ นายทะเบียน

เวลา ๑๑.๐๐ - ๑๑.๓๐ น.

ปิดการประชุม

โดย นายสมนึก ธนเดชากุล นายกสมาคมเทศบาลนครและเมือง

หมายเหตุ : กำหนดการอาจเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม

เสิร์ฟอาหารว่างที่โต๊ะประชุม

แบบตอบรับ

การประชุมและสัมมนาเชิงปฏิบัติการด้านการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ณ ห้องประชุมระดับเดือน โรงแรมเพชรรัชต์ อำเภอเมือง จังหวัดร้อยเอ็ด
ระหว่างวันที่ 17 - 18 สิงหาคม 2566

ข้าพเจ้า นาย/นาง/นางสาว.....
ตำแหน่ง.....หน่วยงาน.....
หมายเลขโทรศัพท์.....E-mail**.....

การเข้าร่วมประชุมและสัมมนาทางวิชาการ

- ยินดีเข้าร่วม
 ไม่สามารถเข้าร่วมได้
 ไม่สามารถเข้าร่วมโดยมอบผู้แทนดังนี้

1. นาย/นาง/นางสาว.....
ตำแหน่ง.....หน่วยงาน.....
หมายเลขโทรศัพท์.....E-mail**.....

อาหาร

- ไทย อิสลาม

ลงชื่อ.....
(.....)
ตำแหน่ง.....

หมายเหตุ :

- โปรดส่งแบบตอบรับภายในวันพุธที่ 5 กรกฎาคม 2566 ได้ที่
สมาคมเทศบาลนครและเมือง 3 ถนนรัตนวิเชียร ตำบลบางกระสอ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000
e-mail : contact.ctnm@gmail.com
โทรสาร 0-2589-0516
- ติดต่อสอบถามรายละเอียดได้ที่ โทร 0-2589-0500 ต่อ 1319



แบบแสดงรายการห้องพัก

ประชุมและสัมมนาเชิงปฏิบัติการด้านการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๖

โรงแรมเพชรรัชต์การ์เด็น

ประเภทห้อง	จำนวนเตียง	ราคา / ห้อง / คืน
ห้องซูพีเรีย	เตียงเดี่ยว	700
	เตียงคู่	700

สำรองที่พักล่วงหน้า : 08-4109-9990

โรงแรมเดอะ ไรซ์ โฮเทล

ประเภทห้อง	จำนวนเตียง	ราคา / ห้อง / คืน
ห้องสแตนดาร์ด	เตียงเดี่ยว	700
	เตียงคู่	700
ห้องสุท		1,500

สำรองที่พักล่วงหน้า : 043-519-999 (คุณอ้อม)

โรงแรมเอ็มแกรนด์รอยเอ็ด

ประเภทห้อง	จำนวนเตียง	ราคา / ห้อง / คืน
ห้องซูพีเรีย	เตียงเดี่ยว	750
	เตียงคู่	750
ห้องดีลักส์	เตียงเดี่ยว	750
	เตียงคู่	750

สำรองที่พักล่วงหน้า : 08-9622-8824 (คุณไอ้)

หมายเหตุ : โปรดแจ้งทางโรงแรมว่าเป็นคณะประชุมของสมาคมเทศบาลนครและเมือง